

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ*

#### *Lege pentru ratificarea Protocolului de aderare a Muntenegrului la Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Bruxelles, la 19 mai 2016*

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Scopul esențial al NATO este acela de a asigura libertatea și securitatea tuturor membrilor săi prin mijloace politice și militare, în conformitate cu Tratatul Atlanticului de Nord și cu principiile Cartei Națiunilor Unite. Tratatul Atlanticului de Nord a fost semnat la data de 4 aprilie 1949. Principiul central al existenței sale este cel al apărării colective: orice atac împotriva unuia sau mai multor state membre este considerat un atac împotriva tuturor. Angajamentul de apărare colectivă, prevăzut prin articolul 5 al Tratatului Atlanticului de Nord, este în conformitate cu articolul 51 al Cartei Națiunilor Unite, care reafirmă dreptul inalienabil al statelor independente la apărarea individuală sau colectivă.

Politica Aliată a *Ușilor Deschise* a reprezentat una dintre politicile de succes ale NATO, fiecare etapă a acestui proces contribuind, în mod semnificativ, la consolidarea securității și stabilității spațiului euro-atlantic și la o mai eficientă promovare a obiectivelor Alianței, în raport cu regiunile din vecinătatea sa. Ultimul val de extindere a NATO a avut loc în 2008, cu ocazia *Summit*-ului NATO de la București, unde Alianța a adresat invitația de aderare Croației și Albaniei. La acest moment, NATO are 28 de membri, Muntenegru urmând a fi cel de-al 29-lea, odată cu depunerea instrumentelor de aderare.

În contextul actual de securitate, atât regional, cât și internațional, marcat de criza din Ucraina și de asertivitatea sporită a Rusiei, continuarea procesului de extindere constituie o garanție suplimentară a menținerii și consolidării credibilității Alianței în raport cu provocările externe.

România a fost unul dintre susținătorii marcanți ai politicii *Ușilor Deschise*, considerând că aceasta trebuie să aibă loc, ținând cont de două aspecte:

- (1) să se adreseze tuturor democrațiilor europene care împărtășesc valorile Alianței, care sunt dispuse și capabile să-și asume responsabilitățile și obligațiile ce le revin în urma aderării și a căror aderare propriu-zisă poate

contribui la securitatea spațiului euro-atlantic.

(2) Deciziile asupra procesului de extindere să aparțină exclusiv NATO.

Din această perspectivă, decizia miniștrilor de externe NATO, din decembrie 2015, de a adresa Muntenegrului invitația de aderare la Alianță, a demonstrat, în mod ferm și fără echivoc, că Alianța Nord-Atlantică își respectă angajamentele luate față de statele aspirante (Republica Macedonia, Muntenegru, Georgia și Bosnia și Herțegovina) de a le evalua performanțele în mod individual, fără a se lăsa influențată de factori externi.

Decizia din decembrie 2015 și, ulterior, semnarea protocolului de aderare a Muntenegrului la NATO (Bruxelles, 19 mai 2016) au recompensat eforturile Muntenegrului de îndeplinire a reformelor necesare în cadrul procesului de integrare euro-atlantică, de îndeplinire a criteriilor tehnice în vederea asumării statutului de membru cu drepturi depline al NATO.

**1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauza, însoțite de elementele de identificare ale acestora.**

Nu este cazul.

## **2. Schimbări preconizate**

Ratificarea Protocolului de aderare a Muntenegrului la Tratatul Atlanticului de Nord reprezintă o etapă procedurală în parcursul Muntenegrului spre calitatea de membru cu drepturi depline al NATO. Prin ratificarea acestui Protocol, România își exprimă consimțământul pentru ca Muntenegru să devină al 29-lea membru al Alianței Nord-Atlantice. Un Muntenegru ancorat ferm în comunitatea euro-atlantică va deveni un actor credibil și predictibil în regiunea Balcanilor de Vest, un model pentru regiune, dar și un câștig strategic valoros pentru Alianță.

## **3. Alte informații**

Protocolul de aderare a Muntenegrului la Tratatul Atlanticului de Nord va intra în vigoare după îndeplinirea, de către toate statele membre NATO, a procedurilor legale interne, necesare în acest sens. Ulterior, Secretarul General al NATO va adresa Guvernului Muntenegrului, în numele tuturor statelor membre NATO, o invitație de aderare la Tratatul Atlanticului de Nord. Muntenegru va deveni parte la acest tratat la data depunerii instrumentului de aderare la Guvernul Statelor Unite ale Americii, depozitarul Tratatului.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

## **1. Impact macro-economic**

Nu este cazul.

## **1.<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.
<b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impact social</b> Nu este cazul.
<b>4. Impact asupra mediului</b> Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b> Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</i> <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Nu este cazul.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.

<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 728/2016.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Protocolului de aderare a Muntenegrului la Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Bruxelles, la 19 mai 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**





# MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Nr. C1-1/1169/28 martie 2016

Aprob,

Klaus Werner Iohannis  
Președintele României  
Președinte al CSAȚ

De acord,

Dacian Julien Cioloș  
Prim-Ministru al României

## MEMORANDUM

Avizat: Raluca Alexandra Prună, ministrul justiției  
Mihnea Ioan Motoc, ministrul apărării naționale

De la: Lazăr Comănescu, ministrul afacerilor externe

Tema: Aprobarea negocierii și semnării *Protocolului de Aderare a Republicii România la Tratatul Atlanticului de Nord*

### I. Elemente de context

Politica *ușilor deschise* reprezintă una dintre politicile de succes ale NATO, fiecare etapă a acestui proces contribuind, în mod semnificativ, la consolidarea securității și stabilității spațiului euro-atlantic și la o mai eficientă promovare a obiectivelor Alianței în regiunile din vecinătatea sa.

În actualul context de securitate, continuarea procesului de extindere constituie o garanție suplimentară a menținerii și consolidării credibilității Alianței în raport cu provocările externe.

România este unul dintre susținătorii activi ai politicii *ușilor deschise*, considerând că aceasta trebuie implementată ținând cont de două aspecte:

(1) să se adreseze tuturor democrațiilor europene care împărtășesc valorile Alianței, care sunt dispuse și capabile să-și asume responsabilitățile și obligațiile ce le revin în urma aderării și a căror aderare propriu-zisă poate contribui la securitatea spațiului nord-atlantic;

(2) deciziile asupra procesului de extindere să aparțină exclusiv NATO.

Din această perspectivă, decizia miniștrilor de externe NATO, din decembrie 2015, de a adresa Muntenegrului invitația de aderare la Alianță, a demonstrat, în mod ferm și fără echivoc, că Alianța Nord-Atlantică își respectă angajamentele asumate față de statele aspirante (Macedonia, Muntenegru, Georgia și Bosnia-Herțegovina), respectiv de a le evalua performanțele în mod individual.

Decizia din decembrie 2015 recompensează eforturile Muntenegrului de implementare a reformelor necesare în cadrul procesului de integrare euro-atlantică, de îndeplinire a criteriilor tehnice în vederea asumării statutului de membru cu drepturi depline al NATO. În plus, prin ancorarea fermă la comunitatea euro-atlantică, Muntenegru se va consolida ca un actor credibil și predictibil în regiunea Balcanilor de Vest, un model pentru regiune, dar și un beneficiu strategic pentru Alianță.

**II. Proiectul Protocolului de aderare este similar textelor Protocoalelor care au stat la baza extinderii NATO din anii 2003 și 2008, urmând a intra în vigoare după îndeplinirea de către toate statele părți a procedurilor interne prevăzute în acest scop.**

Data la care urmează să fie semnat *Protocolul de aderare* cu Muntenegru nu a fost încă stabilită, perioada orientativă fiind sfârșitul lunii aprilie – luna mai 2016. Dar, având în vedere, desfășurarea, în perioada 19 – 20 mai 2016, a ministerialei de externe a NATO, propunerea Secretariatului Internațional (IS) este de **organizare a ceremoniei semnării Protocolului cu acest prilej, respectiv la nivel ministerial. În consecință, este necesară îndeplinirea, în regim de urgență, a procedurilor interne legale, luând în considerare datele estimate pentru semnarea tratatului.**

Nivelul de reprezentare (ministru de externe sau reprezentant permanent la NATO) va fi stabilit de IS, pe baza consultărilor informale cu Alianții.

**III. Având în vedere elementele de mai sus, propunem, în baza art. 16 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele:**

1. Aprobarea memorandumului cu tema: „*Aprobarea negocierii și semnării Protocolului de aderare a Muntenegrului la Tratatul Atlanticului de Nord*”;
2. Aprobarea semnării protocolului de către ministrul afacerilor externe sau de către o altă persoană desemnată în acest sens, pentru care se vor elibera depline puteri, cu excepția cazurilor menționate la art. 17 alin. (3) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.